

WG #2 on Fiscal Decentralization and Budgeting under the auspices of Donor Board	Робоча група №2 з питань фінансів і бюджетування ОМС в рамках Ради донорів
Minutes of the meeting from 08.10.2020, 10.00	Протокол зустрічі 08.10.2020, 10.00
<p><u>List of participants:</u></p> <p>Tetyana Arseniuk (MinRegion), Sergiy Martseniuk (Ministry of finance), Viktor Ventsel (Reforms Support Office/U-LEAD/GIZ), Oksana Tsiupa (GRB/SIDA), Yuriy Hanushchak, Ihor Onishchuk (SKL/SIDA), Jasmina Djikic (SKL International), Ihor Herasymchuk (SKL/SIDA), Inna Sviatna (U-LEAD / GIZ), Angela Bochi (DOBRE), Alex Mihailov (DOBRE), Tetiana Paliychuk (PULSE/AMU), Yanina Kaziuk (VRU), Iulia Lokshyna (Secretariat).</p>	<p><u>Присутні:</u></p> <p>Тетяна Арсенюк (Мінрегіон), Сергій Марценюк (Міністерство фінансів), Віктор Венцель (Офіс реформ/U-LEAD/GIZ), Оксана Цюпа (ГОб/SIDA), Юрій Ганущак, Ігор Онищук (SKL/SIDA), Ігор Герасимчук (SKL/SIDA), Ясмiна Джикич (SKL International), Інна Святна (U-LEAD/GIZ), Ангела Бочі (DOBRE), Алекс Михайлов (DOBRE), Тетяна Палійчук (ПУЛЬС /АМУ), Яніна Казюк (ВРУ), Юлія Локшина (Секретаріат).</p>
<p><u>Agenda:</u></p> <p>1. Discussion of the draft State Budget for 2021: main indicators and risks for local self-government.</p> <p>2. Identifying issues of short-term coordination</p>	<p><u>Порядок денний:</u></p> <p>1. Обговорення проекту Держбюджету на 2021 рік: основні показники та ризики для ОМС.</p> <p>2. Визначення короткострокових питань для координації</p>
WG Meeting Results	Результати зустрічі робочої групи
<p><u>1. Discussion of the draft State Budget for 2021: main indicators and risks for local self-government.</u></p> <p><u>T. Arsenyuk (Ministry of Regional Development)</u> congratulated all participants of the WG meeting and presented the main proposals of the Ministry of Regional Development to the draft State Budget 2021 in terms of supporting local government reform, in particular identified in the official letter:</p> <ul style="list-style-type: none"> - provide an additional subsidy to support the activities of district councils in the transition period related to the implementation of the provisions of the bill №3614, which is currently submitted to the President - to grant the right to the Cabinet of Ministers to distribute funds for the maintenance of the RSA (currently such distribution is carried out by the OSA) - to support the provision of a subvention for the establishment of 	<p><u>1. Обговорення проекту Держбюджету на 2021 рік: основні показники та ризики для ОМС.</u></p> <p><u>Т. Арсенюк (Мінрегіон)</u> привітала усіх учасників засідання РГ та представила основні пропозиції Мінрегіону до проекту Держбюджету 2021 рік в частині підтримки реформи місцевого самоврядування, серед яких в офіційному листі:</p> <ul style="list-style-type: none"> - передбачити додаткову дотацію на забезпечення діяльності районних радна перехідний період, пов'язаний із реалізацію положень законопроекту №3614, який подано наразі на підпис Президенту - надати право КМУ здійснювати розподіл коштів на утримання РДА (на сьогодні такий розподіл здійснюється ОДА) - підтримати надання субвенції на створення ЦНАПів і збільшити її обсяг - передбачити на постійній основі спрямування надходжень від

<p>CNAPs and increase its volume</p> <ul style="list-style-type: none"> - to provide on a permanent basis the continuation of the direction of revenues from the excise tax on fuel (13.44%) to local budgets - provide in the State Budget for 2021 a stabilization subsidy for local budgets. <p><u>I. Djikic (SKL International)</u> presented the following proposals:</p> <ul style="list-style-type: none"> - to extend the infrastructure subvention for another year, as in 2021 new OTGs may need it - the necessary stabilization fund for new OTGs and in connection with the transfer of district hospitals to the balance of communities - make it mandatory to finance part of the road fund for local roads in communities <p><u>T. Arsenyuk (Ministry of Regional Development)</u> thanked for the submitted proposals, adding that a working group is working on the subvention for infrastructure, which will submit a final report to the Cabinet of Ministers consideration on expenditure and provide proposals for its further possible format.</p> <p><u>T. Paliychuk (PULSE / AMU)</u> added the following sentences:</p> <ul style="list-style-type: none"> - to provide an educational subvention in the amount of at least 138 billion UAH to increase the minimum wage to 6000 and 6500 UAH, as well as to increase the salaries of teachers in accordance with the resolution of the Cabinet of Ministers № 822 of 10.07.2019 - the subvention for construction and reconstruction of roads of local value makes no more than 10%, it is necessary to change distribution - the infrastructure subvention should be transformed into a subvention for CNAPs - keep the excise tax from fuel (13.44%) in local budgets. <p><u>I. Sviatna (ULEAD with Europe)</u> provided the following comments:</p> <ul style="list-style-type: none"> - to restore the approach to the distribution of additional subsidies for the maintenance of educational and medical institutions in the context of all local budgets that have direct inter-budgetary relations with the state budget (currently the distribution within the oblasts is carried out 	<p>акцизного податку з пального (13,44%) -до місцевих бюджетів</p> <ul style="list-style-type: none"> - передбачити в Держбюджеті на 2021 р. стабілізаційну дотацію для місцевих бюджетів. <p><u>Я. Джикич (SKL International)</u> представила наступні пропозиції:</p> <ul style="list-style-type: none"> - продовжити ще на рік інфраструктурну субвенцію, оскільки у 2021 нові ОТГ можуть її потребувати - необхідний стабілізаційний фонд для нових ОТГ та у зв'язку із передачею районних лікарень на баланс громад - вдосконалити механізм розподілу коштів додаткової дотації на утримання установ освіти і медицини та дорожнього фонду, оскільки існує проблема справедливого та прозорого розподілу цих коштів в областях - передбачити в обов'язковому порядку спрямування частини коштів дорожнього фонду на дороги місцевого значення територіальних громад <p><u>Т. Арсенюк (Мінрегіон)</u> подякувала за надані пропозиції, додавши, що по субвенції на інфраструктуру працює ще робоча група, що подасть на розгляд КМУ остаточний звіт з огляду витрат і надасть пропозиції щодо її подальшого можливого формату.</p> <p><u>Т. Палійчук (ПУЛЬС /АМУ)</u> додала наступні пропозиції:</p> <ul style="list-style-type: none"> - передбачити освітню субвенцію в розмірі не менше 138 млрд грн для підвищення мінімальної зарплати до 6000 та 6500 грн, а також для підвищення оплати праці педагогічних працівників відповідно до постанови КМУ № 822 від 10.07.2019 - субвенція на будівництво і реконструкцію доріг місцевого значення складає не більше 10%, необхідно змінити розподіл - інфраструктурна субвенція має бути трансформована у субвенцію на ЦНАПи - зберегти акцизний податок з пального (13,44%) в місцевих бюджетах <p><u>І. Святна (ULEAD з Європою)</u> надала наступні коментарі:</p>
--	--

<p>by regional state administrations)</p> <ul style="list-style-type: none"> - increase the tariff for medical care - maintain the subvention for infrastructure development - do not adjust the class size - provide for a stabilization subsidy in connection with the transfer of property from the district level to the local level. <p><u>S. Martsenyuk (Ministry of Finance)</u> noted that the draft state budget is balanced, so changes related to the increase in expenditures should be considered provided that the sources of funding for the following expenditures are identified:</p> <ul style="list-style-type: none"> - with regard to the infrastructure subvention, stressed that this subvention was a stimulating tool for voluntary association of communities and is no longer relevant, as the process of voluntary association has already been completed; - sources of financing of district councils are not defined yet, discussion of this question proceeds; - excise tax on fuel is not planned to be credited to local budgets, it will be a source of revenue for the road fund. <p>WG members provided the following comments:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Provide a stabilization grant to address possible issues related to the creation of new OTGs - Possible increase in the subvention for CNAPs as a result of 9 months of the budget period, as well as in connection with the possible vacancy of the premises - It is necessary to reformat the subvention for infrastructure - Provide a stabilization fund for issues that may arise with district budgets in 2021 - In the Law "On the state budget" to instruct the regional state administration to recommend communities to establish inter-budget transfers for the maintenance of institutions in accordance with the formula 	<ul style="list-style-type: none"> - відновити підхід щодо розподілу додаткової дотації на утримання закладів освіти та медицини у розрізі всіх місцевих бюджетів, що мають прямі міжбюджетні відносини з державним бюджетом (на сьогодні розподіл в межах областей здійснюють ОДА, що іноді призводить до суб'єктивного підходу в розподілі коштів) - збільшити тариф на медичне обслуговування - зберегти субвенцію на розвиток інфраструктури - не коригувати наповненість класів - передбачити стабілізаційну дотацію у зв'язку із передачею майна з районного рівня на місцевий <p><u>С. Марценюк (Міністерство фінансів)</u> зазначив, що проект державного бюджету збалансований тому зміни, що стосуються збільшення видатків потрібно розглядати за умови визначення джерел фінансування таких видатків:</p> <ul style="list-style-type: none"> - щодо інфраструктурної субвенції наголосив, що ця субвенція була стимулюючим інструментом для добровільного об'єднання громад і зараз уже не актуальна, оскільки процес добровільного об'єднання вже завершився; - джерела фінансування районних рад поки що не визначені, триває обговорення даного питання; - акцизний податок з пального не планується зараховувати до місцевих бюджетів, він буде джерелом доходів дорожнього фонду. <p>Члени РГ надали наступні коментарі:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Передбачити стабілізаційну дотацію для врегулювання можливих проблемних питань у зв'язку із створенням нових ОТГ - Визначити чіткі правила та формулу для ОДА при розподілі міжбюджетних трансфертів на утримання закладів освіти та охорони здоров'я - Частину від акцизного податку по розподілу по формулі
--	---

<p>- Part of the excise tax on the distribution of the formula can be given after the transfer of local roads. Not to provide financing of RSA through RSA</p> <p>- For the first time in one of the sections of the explanatory note to the draft law "On the state budget for 2021" information on the level of application of the GOB by the main managers of budget funds is provided</p> <p><u>Decided:</u></p> <p>- To take note of the information on the parameters of the draft State Budget for 2021 and the proposals made by the members of the working group</p> <p>- To submit to the Ministry of Regional Development written proposals and comments on projects and programs by 16.10.20</p>	<p>може даватися після передачі місцевих доріг</p> <ul style="list-style-type: none"> - Не можна передбачати фінансування РДА через ОДА, тобто підтримується пропозиція Мінрегіону щодо розподілу коштів на утримання РДА Урядом - Вперше в одному із розділів пояснювальної записки до проекту ЗУ «Про Державний бюджет на 2021 рік» подано інформацію про рівень застосування ГОБ головними розпорядниками бюджетних коштів <p><u>Вирішили:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - Взяти до відома інформацію щодо параметрів проекту Держбюджету на 2021 рік та пропозиції, висловлені членами робочої групи - Проектам та програмам до 16.10.2020 надати в Мінрегіону письмові пропозиції та зауваження до проекту державного бюджету на 2021 рік
--	---

Minutes drafted by I. Lokshyna (Secretariat)

Minutes approved by Tetiana Arseniuk (WG Coordinator) 08.10.20, Kyiv