

<p style="text-align: center;"><b>WG #2 on Fiscal Decentralization and Budgeting under the auspices of Donor Board</b></p>	<p style="text-align: center;"><b>Робоча група №2 з питань фінансів і бюджетування ОМС в рамках Ради донорів</b></p>
<p style="text-align: center;"><b>Minutes of the meeting from 24.02.2020, 15.00</b></p>	<p style="text-align: center;"><b>Протокол зустрічі 24.02.2020, 15.00</b></p>
<p><u>List of participants:</u> Olena Machulna (Ministry of Finance), Tetyana Arseniuk (MinRegion), Viktor Ventsel (U-LEAD/GIZ), Oksana Tsiupa (GRB/SIDA), Yuriy Hanushchak, Ihor Onishchuk, Ihor Herasymchuk (SKL/SIDA), Zoryna Petroschuk (ATC Association)</p>	<p><u>Присутні:</u> Олена Мачульна (МФУ), Тетяна Арсенюк (Мінрегіон), Віктор Венцель (U-LEAD/GIZ), Оксана Цюпа (ГОБ/SIDA), Юрій Ганущак, Ігор Оніщук, Ігор Герасимчук (SKL/SIDA), Зорина Петрошук (АОТГ)</p>
<p><u>Agenda:</u> <u>1. Shift of 108 newly established ATCs to direct inter-budget relations in 2020</u> <u>2. Deliberation of amendments to the Budget Code of Ukraine after the adoption of the Law of Ukraine “On the foundations of the administrative-territorial structure of Ukraine”</u> <u>3. Making an overview of the expenditures of the state budget. Expediency. Efficiency.</u> <u>4. Outlining short-term issues for coordination</u></p>	<p><u>Порядок денний:</u> <u>1. Перехід на прямі міжбюджетні відносини у 2020 році 108 новостворених ОТГ.</u> <u>2. Обговорення змін до Бюджетного кодексу України після прийняття Закону України «Про засади адміністративно-територіального устрою України».</u> <u>3. Проведення огляду витрат державного бюджету. Доцільність. Результативність.</u> <u>4. Визначення короткострокових питань для координації</u></p>
<p><b>WG Meeting Results</b></p>	<p><b>Результати зустрічі робочої групи</b></p>
<p><u>1. Shift of 108 newly established ATCs to direct inter-budget relations in 2020</u> T. Arseniuk (MinRegion) raise the issue of the shift of 108 ATCs to direct inter-budget relations. She informed everyone present that elections were held in these ATCs in April and in December 2019. Of these 108 communities, 44 ATCs were recognized as capable, and 64 ATC already have a draft resolution on recognizing them as capable.  O. Machulna (Ministry of Finance) noted that point 9 of the “Final Provisions” section of the LoU @On the State Budget of Ukraine for 2020” states that until February 1, 2020 the CMU may submit to the VRU for consideration proposals regarding the introduction of changes to the State Budget of Ukraine for 2020 in the part concerning the relations between the state budget and the budgets of the amalgamated territorial communities that had elections in 2019. However, these ATCs cannot</p>	<p><u>1. Перехід на прямі міжбюджетні відносини у 2020 році 108 новостворених ОТГ</u> Т. Арсенюк (Мінрегіон) підняла питання щодо переходу 108 ОТГ на прямі міжбюджетні відносини. Вона проінформувала усіх присутніх про те, що в цих ОТГ пройшли вибори у квітні та грудні 2019 року. З цих 108 громад 44 ОТГ визнані спроможними, а по 64 ОТГ підготовлено проєкт розпорядження про визнання їх спроможними.  О. Мачульна (МФУ) зазначила, що п.9 розділу «Прикінцевих положень» ЗУ «Про Державний бюджет України на 2020 рік» визначено, що КМУ до 1 лютого 2020 може подати на розгляд ВРУ пропозиції щодо внесення змін до Державного бюджету України на 2020 у частині встановлення відносин між державним бюджетом та бюджетами об'єднаних територіальних громад, у яких у 2019 році відбулись вибори. Однак, ці ОТГ не можуть перейти на прямі</p>

<p>shift to direct inter-budget relations with the state budget in 2020 as these communities are not established in accordance with acting legislation (not identified as capable or non under the perspective plans.</p> <p>Yu. Hanushchak also emphasized that these 108 ATCs cannot be shifted to direct inter-budget relations with the state budget because they are not formed in accordance with the perspective plans of territories' formation.</p> <p>T. Arseniuk noted that, in accordance with the new criteria for Community amalgamation, most of these 108 ATCs are recognized as incapable.</p> <p>Z. Petroshchuk (ATC Association) insisted on considering the possibility of the shift of 44 ATCs, which are recognized as capable, to direct inter-budget relations with the state budget in 2020.</p> <p><u>Decided:</u></p> <p>By the results of deliberations, the participants of the meeting decided that the shift of 108 newly established ATCs to direct inter-budget relations with the state budget is illegal. In addition, they recommended 44 ATCs to apply the provisions of Articles 93, 101 of the Budget Code of Ukraine for regulating inter-budget relations between the rayon budget and the ATC budgets.</p>	<p>міжбюджетні відносини з державним бюджетом у 2020, бо ці громади не створені відповідно до чинного законодавства (не визнанні спроможними або створені не у відповідності до перспективних планів).</p> <p>Ю. Ганущак також наголосив на тому, що ці 108 ОТГ не можуть бути переведені на прямі міжбюджетні відносини з державним бюджетом, бо вони не створені відповідно до перспективних планів формування територій.</p> <p>Т. Арсенюк відмітила, що більшість із 108 ОТГ є неспроможними, відповідно до нових критеріїв оцінки об'єднання громад.</p> <p>З. Петрошук (АОТГ) наполягала розглянути можливість переходу 44 ОТГ, які визнані спроможними, на прямі міжбюджетні відносини з державним бюджетом у 2020 р.</p> <p><u>Вирішили:</u></p> <p>За результатами обговорення учасники засідання вирішили, що незаконно переводити на прямі міжбюджетні відносини з державним бюджетом 108 новостворених ОТГ. Також, рекомендували 44 ОТГ застосовувати норми ст. ст. 93, 101 БкУ при врегулюванні міжбюджетних відносин між районним бюджетом та бюджетами ОТГ.</p>
<p><u>2. Deliberation of amendments to the Budget Code of Ukraine after the adoption of the Law of Ukraine "On the foundations of the administrative-territorial structure of Ukraine"</u></p> <p>Yu. Hanushchak informed that because of the administrative-territorial system and local self-government reform, it is necessary to distinguish budgetary powers between levels of local self-government. Therefore, it is necessary to determine the list of expenditure powers (own and delegated) of local self-government bodies at different levels in accordance with the Concept of reforming the territorial and local self-government, as well as the European Charter of Local Self-Government.</p> <p>Yu. Hanushchak noted that according to the Concept, the distribution of powers of local self-government bodies is carried out on their own and delegated. In turn, the delegated powers are divided into delegated (financed by subsidies from the state budget) and assigned (financed by</p>	<p><u>2. Обговорення змін до Бюджетного кодексу України після прийняття Закону України «Про засади адміністративно-територіального устрою України».</u></p> <p>Ю. Ганущак проінформував, що у зв'язку з реформуванням адміністративно-територіального устрою та системи органів виконавчої влади і місцевого самоврядування, потрібно розмежувати бюджетні повноваження між рівнями місцевого самоврядування. Тому необхідно визначити перелік видаткових повноважень (власних та делегованих) органів місцевого самоврядування різних рівнів відповідно до Концепції реформування адміністративно-територіального устрою та місцевого самоврядування, а також Європейською хартією місцевого самоврядування.</p>

<p>fixed at the local budgets national taxes).</p> <p>T. Arsenyuk informed that the Ministry of Regional Development, with the involvement of experts, will develop a draft version of the distribution of powers between local governments at different levels in accordance with the Concept of reforming the administrative and territorial system and local self-government, which will be presented for discussion with the central executive bodies, associations and associations.</p> <p><u>Decided</u></p> <p>To take information for consideration. To submit for discussion at the next meeting of the Working Group the draft concept of the distribution of budgetary powers between local governments at different levels.</p>	<p>Ю. Ганущак зазначив, що відповідно до Концепції розподіл повноважень органів місцевого самоврядування здійснюється на власні та делеговані. У свою чергу, делеговані повноваження розподіляються на передані (фінансуються за рахунок субвенцій з державного бюджету) та закріплені (фінансуються за рахунок закріплених за місцевими бюджетами загальнодержавних податків).</p> <p>Т. Арсенюк поінформувала, що Мінрегіоном із залученням експертів буде розроблено проектний варіант розподілу повноважень між органами місцевого самоврядування різних рівнів відповідно до Концепції реформування адміністративно-територіального устрою та місцевого самоврядування, який буде представлено для обговорення з центральними органами виконавчої влади, асоціаціями, донорськими організаціями.</p> <p><u>Вирішили.</u></p> <p>Взяти інформацію до відома. Винести на обговорення на наступне засідання Робочої групи проект концепції розподілу бюджетних повноважень між органами місцевого самоврядування різних рівнів.</p>
<p><u>3. Making an overview of the expenditures of the state budget. Expediency. Efficiency.</u></p> <p>T. Arseniuk informed the participants of the meeting about the preparation of the draft resolution of the CMU "On conducting overviews of state budget expenditures in separate fields in 2020". According to it, the Ministry of Communities and Territories Development will make an overview of the expenditures in the following fields:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- providing state support for construction (purchase) of affordable housing;</li> <li>- regional development in the part concerning infrastructure development of the amalgamated territorial communities.</li> </ul> <p>In order to do this, the Ministry is supposed to create a working group on conducting the overview of expenditures in the corresponding fields. Suggested to include the representatives of the WG on Fiscal Decentralization and Budgeting under the auspices of Donor Board into this working group</p>	<p><u>3. Проведення огляду витрат державного бюджету. Доцільність. Результативність.</u></p> <p>Т. Арсенюк проінформувала учасників засідання про підготовку проекту розпорядження КМУ «Про проведення у 2020 році оглядів витрат державного бюджету в окремих сферах». Відповідно до якого Міністерство розвитку громад та територій проводитиме огляд витрат у сферах:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- надання державної підтримки для будівництва (придбання) доступного житла;</li> <li>- регіонального розвитку в частині підтримки формування інфраструктури об'єднаних територіальних громад.</li> </ul> <p>З цієї метою Міністерство зобов'язане створити робочу групу з проведення огляду витрат у відповідних сферах. Запропонувала включити до цієї групи і представників робочої групи з питань фінансів і бюджетування ОМС в рамках Ради донорів.</p>

Decided:

To delegate (with consent) to the Working group on cost review the following WG # 2 representatives: V. Ventsel, I. Gerasymchuk, I. Onishchuk.

Вирішили:

Делегувати (за згодою) до робочої групи з проведення огляду витрат наступних представників РГ №2: Венцеля В. І., Герасимчука І. Л., Онищука І. І.

Minutes drafted by O.Tsiupa (GRB)

Minutes approved by Tetiana Arseniuk (WG Coordinator) 24.02.20, Kyiv