

<p style="text-align: center;">Donor Board</p> <p style="text-align: center;">WG #6.1. on Communication</p>	<p style="text-align: center;">Рада донорів</p> <p style="text-align: center;">Робоча група №6.1. з питань комунікацій</p>
<p style="text-align: center;">Meeting minutes of 19/02/2020, at 14.00</p> <p style="text-align: center;">(Conference-Hall of the National Academy of Sciences)</p>	<p style="text-align: center;">Протокол зустрічі 19/02/2020, 14.00</p> <p style="text-align: center;">(Конференц-зал Національної академії наук)</p>
<p>List of participants:</p> <p>Oksana Garnets (DESPRO), Dmytro Vasyliiev (DESPRO), Ievgen Ridosh (DESPRO), Volodymyr Kuznetsov (DESPRO), Kyrylo Zakharov (Reforms' Support Office under MinRegion), Anastasiya Tiumenko (U-LEAD with Europe), Anna Kovalchuk (U-LEAD with Europe), Hanna Kolomiiets (UCMC/DOBRE), Iryna Malyk (UCMC/DOBRE), Oleksandra Tereshchuk (PR-manager of the ATC Association), Ieva Kalnyna (SKL International), Serhiy Kopan' (SKL International), Oleksandr Virnyk (DESPRO), Tetiana Matiychyk (DESPRO), Nadiya Petruniak (DESPRO), Mykola Rubchak (MinRegion), Oleh Baklazhanov (DESPRO), Volodymyr Kuznietsov (DESPRO), Olena Mason (SSS), Oleksandr Glagola (Stabilization Support Services)</p>	<p>Учасники:</p> <p>Оксана Гарнець (DESPRO), Дмитро Васильєв (DESPRO), Євген Рідош (DESPRO), Володимир Кузнецов (DESPRO), Кирило Захаров (Офіс підтримки реформ при Мінрегіоні). Анастасія Тюрменко (U-Lead з Європою), Анна Ковальчук (U-Lead з Європою), Ганна Коломієць (УКМЦ- DOBRE), Ірина Малик (УКМЦ- DOBRE), Олександра Терещук (PR-менеджер Асоціації ОТГ), Ієва Кальніна (SKL International), Сергій Копань (SKL International), Олександр Вірник (DESPRO), Тетяна Матійчик (DESPRO), Надія Петруняк (DESPRO), Микола Рубчак (Мінрегіон), Олег Баклажов (DESPRO), Володимир Кузнецов (DESPRO), Олена Масон (SSS), Олександр Глагола (Stabilization Support Services)</p>
<p>Agenda:</p> <p><u>1. On communication accompaniment of the deliberation of amendments to the Constitution of Ukraine</u></p>	<p>Порядок денний:</p> <p><u>1. Про комунікаційний супровід обговорення змін до Конституції України</u></p>
<p>WG Meeting Results</p>	<p>Результати зустрічі</p>
<p><u>1. On communication accompaniment of the deliberation of amendments to the Constitution of Ukraine</u></p> <p><u>O. Garnets</u> (DESPRO) briefly informed the participants about holding a session of discussions on the amendments to the Constitution of Ukraine. Thus, it is planned that the session of such public discussions-consultations will start in TC "Parkovi" (Kyiv) on February 25, 2020.</p> <p>Council of Europe is among the main organizers of the event and this will ensure the presence of the corresponding international experts</p>	<p><u>1. Про комунікаційний супровід обговорення змін до Конституції України</u></p> <p><u>О. Гарнець</u>(DESPRO) коротко поінформувала про бачення щодо проведення циклу обговорень змін до Конституції України. Так, передбачається, що 25.02.2020 р. у ТЦ «Парковий» (м. Київ) відбудеться початок циклу таких публічних обговорень-консультацій.</p> <p>Серед основних організаторів заходу – Рада Європи, що забезпечить участь у заході відповідних міжнародних експертів</p>

<p>in order to meet the European standards while holding such discussions.</p> <p>The Swedish side, the co-chair of the Donor Board on Decentralisation (established under MinRegion), generalized the existing European standards of such consultation-discussions and passed them over to MinRegion (handed out to meeting participants).</p> <p>The following agenda is planned for the event on February 25, 2020:</p> <ul style="list-style-type: none"> - presentation of the key conceptual foundations of the future amendments to the Constitution of Ukraine (concerning decentralization); - deliberation of amendments with the experts and participants of each separate topic in the “World Café” format; - presentation of the proposals that are already developed by each group of the participants; - summing up the expressed proposals and drawing conclusions <p>Representatives of the Verkhovna Rada of Ukraine, Office of the President of Ukraine, MinRegion, all-Ukrainian associations of local self-government bodies will take part in the presentation of the initial consulting.</p> <p>During the period from February 26 to March 3, 2020, it is planned to hold 6-7 local discussions in the oblasts of the amendments to the Constitution of Ukraine (hereinafter – CoU). Amendments to the CoU will be presented in the regions by 3 groups with the leading experts: Deputy Minister for Communities and Territories Development in Ukraine V. Nehoda, Director-General of MinRegion’s Directorate S. Sharshov and expert of the Swiss-Ukrainian project (DESPRO) I. Lukeria.</p>	<p>для дотримання під час таких обговорень європейських стандартів.</p> <p>Шведська сторона як співголовуюча в Раді донорів з питань децентралізації (створеної при Мінрегіоні), узагальнила існуючих європейський стандартів щодо такого консультування-обговорення і надала Мінрегіону (роздано учасникам зустрічі).</p> <p>25 лютого 2020 р. передбачається наступний алгоритм проведення заходу:</p> <ul style="list-style-type: none"> - презентація основних концептуальних засад майбутніх змін до Конституції України (в частині децентралізації); - обговорення змін з експертами та учасниками кожної окремої теми змін у форматі «світового кафе»; - представлення напрацьованих кожною групою учасників пропозицій; - узагальнення висловлених пропозицій та підведення підсумків <p>У презентації початкового консультування візьмуть участь представники Верховної Ради України, Офісу Президента України, Мінрегіону, всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування.</p> <p>У період з 26 лютого по 3 березня 2020 р. передбачається проведення в областях 6-7 куштових обговорень змін до Конституції України (далі – КУ). Представлення в регіонах змін до КУ буде здійснюватися 3-ма групами з основними експертами: заступником Міністра розвитку громад та територій України В. Негодою, генеральним директором Директорату Мінрегіону С. Шаршовим та експертом Швейцарсько-українського проекту (DESPRO) І. Лукерею.</p> <p>Під час дискусії передбачається фіксація основних зауважень та пропозицій для подальшого опрацювання під час підготовки</p>
--	--

It is foreseen that the main remarks and proposals expressed during the discussion will be noted and then considered during the preparation of the final draft of amendments to the CoU. The approximate number of participants of the events is 30-50 people.

The donor community received a request from the Verkhovna Rada of Ukraine:

- to engage in the process of open deliberation of amendments to the CoU in the regions and to provide support. The form of the support will be defined separately.

A meeting with the representatives of the leaders of the “Servant of the People” party is planned for 19.02.2020 in order to define the forms and volumes of support for holding a series of such events-discussions.

The Donor Board’s WG on Communication supposed to get involved in the communication accompaniment of the stated campaign.

O. Garnets asked everyone present to contribute to this process taking into consideration the international standards of holding such consultations and also proposed that a so-called ‘emergency response center’ is created from the representatives of projects and programs – member of the WG – to facilitate the process.

N. Petruniak (DESPRO) expressed a proposal that the main organizer – VRU – must address donor organization asking for their support, clearly outlining the format and volume of such support. In addition, she suggested that every project or program of international technical support (hereinafter – ITS) that expresses the desire and has possibilities to support such public discussions, should take on the provision of holding one of the regional events under the overall coordination of VRU and MinRegion.

остаточного тексту змін до КУ. Орієнтовна кількість учасників у заходів – 30-50 осіб.

Від представників Верховної Ради України надійшов запит донорської спільноти:

- долучитися до процесу відкритого обговорення змін до КУ в регіонах і надати можливу підтримку. Формат підтримки буде визначено додатково.

19.02.2020 має відбутися зустріч з представниками керівництва політичної партії «Слуга народу» для визначення форматів та обсягу підтримки проведення циклу таких публічних заходів-обговорень.

Група з питань комунікацій Ради донорів повинна долучитися до комунікаційного супроводу зазначеної кампанії.

О. Гарнець закликала усіх присутніх долучитися до цього процесу з урахуванням міжнародних стандартів проведення такого роду консультацій, а також висловила пропозицію щодо формування з числа представників проектів і програм – учасників робочої групи так званого «оперативного штабу» для забезпечення процесу.

Н. Петруняк (DESPRO) висловила пропозицію, що головний організатор обговорення – ВРУ – повинна звернутися до донорських організацій з проханням про підтримку, де чітко висловити формати такої підтримки та її обсяги. Також вона запропонувала, щоб кожен проект чи програма міжнародної технічної допомоги (далі – МТД), що висловить бажання і можливості підтримати таке публічне обговорення, повинен взяти забезпечення проведення одного з куцшових заходів під загальною координацією ВРУ та Мінрегіону.

O. Garnets (DESPRO) informed the participants about the preliminary determined centres of regional discussions: Kherson, Dnipro, Lviv, Ivano-Frankivsk, Kharkiv, Kyiv. The stated centres may be changed, the format of oblasts-participants will be defined in the nearest future.

M. Rubchak (MinRegion) informed that in addition to the letter of the Office of the President of Ukraine there is an instruction of the Prime Minister of Ukraine to the heads of oblast state administrations to ensure the organization of such discussions in the regions, particularly, to determine the venue and the participants.

I. Kalnina (SKL International) emphasized that such discussions is not for the sake of donors. Concerns of the donor community was about lack of adequate transparency and engagement of local self-governments (i.e through their Associations) in the process. Also, there has not been reaction to the key concerns raised by the local government associations. There is still insufficient clarity about the final set-up and form of the tiers of public administration, about the division of responsibilities between them. Insufficient discussions have been held on oversight issues and prefect concept.

For the process to be effective and meaningful, it is important to clarify who is the leader of it / responsible for it, what can be changed, what not, and whether the leader takes on the responsibility for the qualitative and inclusive process and for the implementation of its outcome? It is hoped that the process is not launched just as a formality.

Recently, there has been a good example of the process of consultations within the regions and between the regions and the central bodies, with the engagement of the local government associations, representatives of oblast state administrations and local self-governments themselves. This process is a good start of trust-

О. Гарнець (DESPRO) поінформувала про попереднє визначення таких куцових обговорень: Херсон, Дніпро, Львів, Івано-Франківськ, Харків, Київ. Зазначені центри обговорень можуть змінюватися, формат і області буде визначено ближчим часом.

М. Рубчак (Мінрегіон) повідомив, що до листа Офісу Президента України є доручення Прем'єр-міністра України головам облдержадміністрацій забезпечити організацію проведення такого обговорення в регіонах, зокрема визначити місце проведення заходу та категорію учасників.

Є .Кальніна (SKL International) наголосила, що такі дискусії проводяться не заради донорів. Стурбованість донорської спільноти полягала у недостатній прозорості та залученості органів місцевого самоврядування (наприклад, через асоціації) до цього процесу. Крім того, не було реакції на ключові проблеми, на які було наголошено асоціаціями органів місцевого самоврядування. Все ще недостатньо чітко визначено остаточної структуру та формат органів державної влади, розподіл обов'язків. Не було проведено достатньої дискусії з питань нагляду та концепції інституту префекта.

Щоб процес був ефективним та значущим, важливо уточнити, хто є його керівником / відповідальним за нього, що можна змінити, що ні, і чи бере керівник відповідальність за якісний та всеохоплюючий процес та за здійснення її результату? Вона виголосила сподівання, що процес не буде розпочато просто як формальність.

Також, вона відзначила, що є хороший приклад процесу консультацій у регіонах та між регіонами та центральними органами виконавчої влади із залученням асоціацій місцевого самоврядування, представників обласних державних адміністрацій та самих органів місцевого самоврядування. Цей

building. The work on Constitutional amendments can be a good continuation.

O. Garnets (DESPRO) emphasized once again that on February 25, 2020 – public presentation of conceptual amendments to the CoU in Kyiv and starting from February 26, 2020 – regional discussions. And the most important thing is to receive answers from the leaders of constitutional changes preparation as to the main purpose of discussions and the possibility of changing the provisions of the draft amendments in accordance with the results of public discussions.

D. Vasylyev (DESPRO) asked which particular donor support is required – organizational, technical or support in communications.

O. Garents (DESPRO) assured him that both technical assistance in organizing the events is required as well as their communication.

D. Vasylyev (DESPRO) proposed to create a small group (Task Force) from those present at the meeting in order to quickly deal with the stated issues.

O. Garnets (DESPRO) supported the proposal that such a team would ensure quick communication with the donors, projects, programs, MinRegion, and VRU representatives for coordination and organizing the events.

I. Malyk (UCMC-DOBRE) expressed a concern that the stated discussions could have an opposite effect and be perceived by the society as a “formal procedure”.

N. Petruniak (DESPRO): we need to decide, which ITS project would support each event in the regions and DESPRO will provide communication support. She also emphasized that in order to ensure effective communication support of the process, in addition to discussions, there should be a series of interviews, commentaries, publications explaining the content and essence of the proposed amendments.

процес є гарним початком побудови довіри. Робота над змінами до Конституції може стати хорошим продовженням.

О. Гарнець (DESPRO) ще раз акцентувала, що 25.02.2020 р. - публічне представлення у м. Києві концептуальних змін до КУ, а з 26.02.2020 – регіональні обговорення. І головне – отримати від лідерів підготовки конституційних змін відповіді на питання щодо основної цілі обговорення та можливості змін положень проекту за результатами публічних обговорень.

Д. Васильєв (DESPRO) висловив уточнення, на яку саме підтримку від донорської спільноти був запит: на організаційно-технічну чи і на комунікаційний супровід

О. Гарнець (DESPRO) запевнила, що запит є і на технічну допомогу у проведенні заходів. і на комунікаційне висвітлення.

Д. Васильєв (DESPRO) висловив пропозицію у створенні невеликої групи (Task Force) з числа присутніх на засіданні для оперативного вирішення зазначених питань.

О. Гарнець (DESPRO) підтримано пропозицію, щоб така команда здійснювала оперативну комунікацію і з донорами, і з проектами і програмами, і з Мінрегіоном та представниками ВРУ для координації та організації заходів.

І. Малик (УКМЦ-DOBRE) висловила застереження, щоб зазначені обговорення не викликали зворотного ефекту та сприйняття суспільством, як «формального проведення».

Н. Петруняк (DESPRO): потрібно визначитися, який проект МТД буде підтримувати проведення того чи іншого заходу в регіонах, а DESPRO допоможе в консультаціях щодо комунікації. Вона також наголосила, що для ефективно комунікаційної підтримки процесу необхідно паралельно з обговореннями проводити серію інтерв'ю, коментарів, публікацій з роз'ясненнями змісту та суті запропонованих змін.

O. Garnets (DESPRO) noted that in case of holding regional discussions, that key burden lies on the region where the event will be held.

D. Vasylyev (DESPRO) also noted that oblast state administrations should ensure that not only the corresponding participants and experts take part in the event, but also regional media.

N. Petruniak (DESPRO) expressed a proposal that each regional deliberation should be broadcast live.

I. Kalnina (SKL International) noted that when dealing with such a difficult topic, one needs to be very careful with online broadcast, as the issues are very controversial and complex. The discussions may be heated and unpredictable, that is why, we need to single out the issues that would not provoke considerable criticism and those that are still quite controversial.

O. Garnets (DESPRO) suggested recording the discussion. And after the discussion – to have an extended press conference for the participants and the media. Or an interview for local channels.

I. Malyk (UCMC-DOBRE), T. Matiychyk (DESPRO) informed the participants that some regions have already started discussions on the amendments to the CoU, e.g. Kropyvnytskyi, Khmelnytskyi.

M. Rubchak (MinRegion) assumed that such a discussion is being held within the framework of the activity of the corresponding working groups, established under oblast state administrations. Within the framework of the series of these discussions, which are planned for the nearest future, the discussion will be held on 4 blocks of issues: administrative-territorial structure; authority distribution, subsidiarity; oblast/rayon councils; executive bodies of power introduction of supervision.

I. Kalnina (SKL International) noted that concerning oversight, it is important to, among others, reflect also on which institution at the

О. Гарнець(DESPRO) зауважила, що, у випадку проведення куцзових обговорень, то основне навантаження лягає на той регіон, в якому буде відбуватися захід.

Д. Васильєв(DESPRO) також зазначив, що облдержадміністрації мали б забезпечити участь у заході не тільки відповідних учасників та експертів. але і регіональних ЗМІ.

Н. Петруняк(DESPRO) висловила пропозицію в необхідності організувати пряму трансляцію кожного обговорення в регіоні.

Є.Кальніна(SKL International) зауважила, що для такої складної теми необхідно бути дуже обережним з он-лайн трансляцією, оскільки питання дуже дискусійні і непрості. Обговорення може бути гострим і неперебачуваним, тому треба виокремити питання, які не викличуть значних зауважень і ті, щодо яких позиція не однозначна.

О. Гарнець(DESPRO) запропонувала формат запису дискусії. А після її проведення – широка прес-конференція учасників для ЗМІ. Або інтерв'ю на місцевих каналах.

І. Малик (УКМЦ- DOBRE), Т. Матійчик (DESPRO) поінформували, що в деяких регіонах уже почали відбуватися обговорення змін до КУ, наприклад у Кропивницькому, Хмельницьку.

М. Рубчак (Мінрегіон) висловив припущення, що така дискусія відбувається в рамках діяльності відповідних робочих груп, створених при облдержадміністраціях. А в рамках циклу обговорень, що передбачається здійснити ближчим часом, дискусія має відбуватися навколо 4-х блоків питань: адміністративно-територіальний устрій; розподіл повноважень, субсидіарність; обласні/районні ради; органи виконавчої влади, запровадження нагляду.

Є.Кальніна(SKL International) зауважила, що стосовно нагляду важливо, серед іншого, замислитись і про те, яка організація на

moment could be the best to placed to carry out these functions? The wish of the local self-governments has been that the oversight is based on the 'consult first' principle. Hence, one would need to look for bodies which are trusted by the local self-governments.

For consultations it would be essential to prepare easy-to-read and clear information on most controversial conceptual issues. This includes oversight.

Associations of local self-government bodies should be actively involved in the deliberation process and their drafts and proposals should be taken seriously.

M. Rubchak (MinRegion) noted that there are issues, which receive unanimous assessment by the associations, and there are those, which are assessed completely differently by different associations.

I. Kalnina (SKL International) emphasized that associations should be invited to develop unified positions among the corresponding members of the associations and the owners of the consultation process should discuss these proposals with the associations.

Decided:

1. To form a small group (Task Force) for quick dealing with issues related to organizing a series of public discussions in the regions of amendments to the CoU. The composition of the group:

O. Garnets (DESPRO), D. Vasylyave (DESPRO), O. Virnyk (DESPRO), I. Kalnina (SKL International), S. Kopan (SKL International), H. Kolomiyets (UCMC-DOBRE) and O. Tereshchuk (PR-manager of the ATC Association).

2. To involve the representatives of the local self-government bodies associations, who are responsible for communication, to the work on organizing public discussions of conceptual amendments to the CoU in the regions.

даний момент може бути найкращою для виконання цих функцій? Бажання органів місцевого самоврядування полягало в тому, щоб нагляд базувався на принципі "порадитися спочатку". Отже, потрібно шукати органи, яким довіряють органи місцевого самоврядування.

Для консультацій було б важливо підготувати легку для читання та зрозумілу інформацію щодо найбільш суперечливих концептуальних питань. Сюди входить нагляд.

Вона також наголосила на тому, що асоціації органів місцевого самоврядування повинні брати активну участь у процесі обговорення, а їх проекти та пропозиції слід сприймати серйозно.

М. Рубчак (Мінрегіон) зауважив, що є питання, щодо яких усі асоціації одностайні у своїх оцінках, а є питання, щодо яких існують протилежні позиції різних асоціацій.

Є. Кальніна (SKL International) підкреслила, що асоціаціям слід запропонувати виробити єдині позиції серед відповідних членів асоціацій, а відповідальні за консультаційний процес повинні обговорити ці пропозиції з асоціаціями.

Вирішили:

1. Сформуванню невеликої групи (Task Force) для оперативного вирішення питань щодо проведення циклу публічних обговорень в регіонах змін до КУ у складі:

О. Гарнець (DESPRO), Д. Васильєва (DESPRO), О. Вірника (DESPRO), Є. Кальніної (SKL International), С. Копаня (SKL International), Г. Коломієць (УКМЦ-DOBRE) та О. Терещук (PR-менеджер Асоціації ОТГ).

2. Долучити до роботи із забезпечення проведення в регіонах публічного обговорення концептуальних засад змін до КУ представників асоціацій органів місцевого самоврядування, що відповідальні за комунікацію.

<p>3. to develop the concept of communication accompaniment of public discussions at the national and regional levels and to send is to projects and programs of ITS to ensure communication.</p> <p>4. After meeting with the corresponding representatives of the organizers of public discussions in the regions of amendments to the CoU, O. Garnets (DESPRO) will send the corresponding information messages to WG members.</p> <p>5. To determine, which institution and who exactly determines the final format and content of the provisions of amendments to the Constitution of Ukraine.</p>	<p>3. Розробити концепції комунікаційного супроводу на центральному та регіональному рівнях публічних обговорень та надіслати проектам і програмам МДТ для забезпечення комунікації.</p> <p>4. Після зустрічі з відповідним представниками організаторів публічних обговорень в регіонах змін до КУ О. Гарнець (DESPRO) надішле членам робочої групи відповідні інформаційні повідомлення.</p> <p>5. Визначити, яка інституція і хто визначає остаточний формат та зміст положень змін до Конституції України.</p>
---	--

Minutes approved by Ms. Oksana Garnets (WG Coordinator) Kyiv, 19/02/2020