

<p style="text-align: center;">WG №3 on Local Democracy</p> <p style="text-align: center;">Minutes of the meeting from 18/01/2018, time 14.00</p>	<p style="text-align: center;">Робоча група №3 з питань місцевої демократії</p> <p style="text-align: center;">Протокол зустрічі 18.01.18 14.00</p>
<p><u>List of participants:</u> Olena Ursu (UNDP), Tetiana Kudina (UNDP), Oleksii Orlovskiy (IRF/'Democratic Practice' Program Initiative), Volodymyr Parkhomenko (AUC), Maksym Lykyniuk (USAID/"Citizens in Action" Project), Oksana Pavliuk (MinRegion), Iryna Liashko (Secretariat of the VRU Committee), Ihor Lepioshkin (PROMIS), Iryna Haivoronska (Rivne Local Center for Local Democracy), Iryna Hayduchyk (Volyn' Centre for Local Democracy), Viktor Taran (Eidos) Serhii Karelin (EGAP), Oksana Kalashnikova, Tetiana Kyrylova, Andrii Krupnyk (All-Ukrainian Association for Community Self-Organization Assistance), Andrii Yuvchenko (Association for Community Self-Organization Assistance), Iulia Lokshyna (Donor Board Secretariat).</p>	<p><u>Учасники:</u> Олена Урсу (ПРООН), Тетяна Кудіна (ПРООН), Олексій Орловський (IRF/ Програмна ініціатива «Демократична практика»), Володимир Пархоменко (АМУ), Максим Ликинюк ((USAID/Проект «Громадяни в дії»), Оксана Павлюк (Мінрегіон), Ірина Ляшко (Секретаріат Комітету ВРУ), Ігор Лепьошкін (ПРОМІС), Ірина Гайворонська (Рівненський місцевий центр місцевої демократії), Ірина Гайдучик (Волинський центр місцевої демократії), Віктор Таран (Ейдос), Сергій Карелін (EGAP), Оксана Калашнікова, Тетяна Кирилова, Андрій Крупник (Всеукраїнська асоціація ОСН), Андрій Ювченко (Асоціація сприяння самоорганізації населення), Юлія Локшина (Секретаріат Ради донорів).</p>
<p><u>Agenda:</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. <u>Presenting the meeting agenda</u> 2. <u>Presenting the Concept of the Modernization of the System of Organizational and Legal Support for Local Democracy in Ukraine and proposals for its updating in accordance with the decentralization context</u> 3. <u>Date and proposed issues to be included in the agenda of the next meeting of the Working Group</u> 	<p><u>Порядок денний:</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. <u>Презентація порядку денного зустрічі</u> 2. <u>Презентація Концепції модернізації системи організаційно-правового забезпечення місцевої демократії в Україні та пропозицій щодо її оновлення у відповідності до контексту децентралізації</u> 3. <u>Дата та пропоновані питання до включення у програму наступної зустрічі робочої групи.</u>

<p>WG Meeting Results</p>	<p>Результати зустрічі</p>
<p>1. <u>Presenting the meeting agenda</u> O. Ursu, Group Coordinator, presented the format of work of the WG, told about activities within the framework of the Donor Board, and mechanism of the Working Groups. She presented the purpose of today's meeting.</p>	<p>1. <u>Презентація порядку денного зустрічі</u> Координатор групи О. Урсу представила формат роботи робочої групи, розказала про діяльність в рамках Ради донорів, механізму робочих груп. Доповіла про мету сьогоднішнього засідання.</p>
<p>2. <u>Presenting the Concept of the Modernization of the System of Organizational and Legal Support for Local Democracy in Ukraine and proposals for its updating in accordance with the decentralization</u></p>	<p>2. <u>Презентація Концепції модернізації системи організаційно-правового забезпечення місцевої демократії в Україні та пропозицій щодо її оновлення у відповідності до контексту децентралізації</u> О. Орловський розказав про Концепцію, яка є узагальненням</p>

context

O. Orlovskiy spoke about the Concept, which is a generalization of the experience gained over five years in the framework of the Constitutional Assembly for Local Democracy. Taking into account the process of local self-government reform, this topic is becoming increasingly relevant; there is a need to look critically at this document again. The blocks of issues of the Concept were voiced. The participants raised questions on further actions with regards to the Concept's approval. It was agreed that this is a universal document for both the civil society and donor community. IRF could initiate its presentation at the meeting of the Coordination Council for Facilitating Civil Society Development under the President of Ukraine.

I. Liashko reported on 5 bills on local democracy, which has been presented at the VRU Committee, and which have a common subject of legal regulation. It was decided to create a Working Group within the Verkhovna Rada Committee on Local Self-Government in order to work out solutions to what exactly and how should be regulated in this area. All interested experts can join the work of the Working Group. The goal is to determine which way of reforming this topic is more acceptable: whether to introduce amendments to the Law on Local Self-Government, to grant more rights to the communities, to draft a new bill, or to use one of the existing bills.

O. Pavliuk emphasized the importance of this topic for the MinRegion and for the Government, as the government bill has become the impetus for discussion. The position of the MinRegion regarding the Concept is positive.

It is necessary not to develop a new bill, but to detail the provisions of the Law on Local Self-Government and transfer the right to LSG bodies to define the rules in their statutes (charters).

V. Parkhomenko noted that in the current legal field the statutes are superfluous, they are only formal documents. If we pass special bills, the

досвіду, напрацьованого на п'ять років в рамках Конституційної асамблеї місцевої демократії. З огляду на процес реформи місцевого самоврядування вказана тематика набуває все більшої актуальності, є необхідність знову критично подивитися на цей документ. Озвучив блоки питань Концепції. Учасники підіймали питання стосовно подальших дій щодо затвердження Концепції. Згодилися на тому, що це універсальний документ як для громадянського суспільства, так і для донорської спільноти. МФВ може ініціювати її презентацію на засіданні Координаційної Ради зі сприяння розвитку громадянського суспільства при Президентові України.

I. Ляшко доповіла про 5 законопроектів щодо місцевої демократії, які було винесено на Комітеті ВРУ, та які мають спільний предмет правового регулювання. Вирішено створити робочу групу в рамках Комітету ВР з питань місцевого самоврядування для вироблення рішень, що саме і як має бути врегульоване у цій сфері. Усі бажаючі експерти можуть приєднатися до роботи робочої групи. Метою визначення того, який шлях реформування цієї теми більш прийнятним: Чи внесення змін до ЗУ «Про місцеве самоврядування», щоб надати більше прав громадам, чи розробити новий законопроект, чи використати один із існуючих законопроектів.

O. Павлюк підкреслила важливість цієї теми для Мінрегіону та для Уряду, оскільки урядовий законопроект став поштовхом для дискусії. Позиція Мінрегіону щодо Концепції є позитивною

Варто не розроблювати новий законопроект, а деталізувати норми ЗУ «Про місцеве самоврядування» і передати право ОМС вже самим визначати правила у своїх статутах.

V. Пархоменко зауважив, що у сучасному правовому полі статuti виглядають зайвими, є лише формальними документами. Якщо приймати спеціальні законопроекти, статuti будуть непотрібними. Підтримав позицію мінімальних стандартів, норм у ЗУ «Про місцеве

<p>statutes will be unnecessary. He supported the position of the minimum standards and norms in the Law on Local Self-Government. This will improve the quality of the statutes.</p> <p>S. Karelin asked to add the e-democracy component to the text of the Concept, which is now missing.</p> <p>A. Krupnyk expressed the opinion that the Concept could be promoted, for example, by the Presidential Decree. An important component is the implementation of the Concept in practice through raising awareness among the population; it is necessary to work with communities. In particular, the Associations might influence the promotion of the Concept.</p> <p>O. Kalashnikova expressed her concern that the norm obliging to hold discussions is sometimes used to cancel the decision on amalgamation of communities. Legislative regulation is required both at the level of laws and at the community level.</p> <p>O. Pavliuk noticed that only one case has been lost, therefore it is not worthwhile to refer to such isolated cases in the Concept, especially since the draft Law of Ukraine regulating this issue is registered. It is necessary to conduct training on this topic. It is important to develop methodological recommendations (guidelines) on the adoption of statutes, to make a plan for preparing the statutes. These issues are included in the MinRegion's work plan for 2018.</p> <p>I. Lepioshkin expressed the opinion that a certain model document should exist, e.g. a Concepts. It is necessary to decide together what Donors and projects are able to do in order to implement the provisions of the Concept, and to agree on the participation of each project in this activity.</p> <p>O. Orlovskiy emphasized that we must still work for the long run in terms of the need for legal regulation. He agreed that it is necessary to coordinate activities with the Donor community. He also agreed that the practice of implementing the forms of local democracy is more</p>	<p>самоврядування». Це покращить якість статутів.</p> <p>C. Карелін висловив прохання додати компонент електронної демократії у текст Концепції, який наразі відсутній.</p> <p>A. Крупник висловив думку про те, що Концепцію можна просувати, наприклад, Указом Президента. Важливим компонентом є реалізація Концепції на практиці через інформування населення, треба працювати з громадами. Асоціації, зокрема, можуть впливати на просування Концепції.</p> <p>O. Калашнікова висловила занепокоєння про те, що норму, яка зобов'язує проводити обговорення, іноді використовують для відміни рішення про об'єднання громад. Законодавча регламентація потрібна як на рівні законів, та і на рівні громад.</p> <p>O. Павлюк зауважила, що програна лише одна справа, тому посилатися на такі поодинокі випадки в Концепції не варто, тим паче, що зареєстрований проекту ЗУ, який врегульовує це питання. Треба проводити навчання з цієї тематики. Важливо розроблення методичних рекомендацій щодо прийняття статутів, створення плану навчання щодо підготовки статутів. Ці питання включені у план роботи Мінрегіону на 2018 рік.</p> <p>I. Лепьошкін висловив думку про необхідність існування певного модельного документу, як Концепції. Варто разом вирішити, що можуть робити донори і проекти для реалізації положень Концепції, домовитися, яка участь кожного проекту у цій роботі.</p> <p>O. Орловський наголосив на тому, що треба все_одно працювати на перспективу необхідності правового регулювання. Погодився, що треба координуватися серед донорського середовища. Погодився, що більш проблемним є практика реалізації форм місцевої демократії.</p> <p>B. Таран зауважив, що треба вийти на чіткі терміни роботи над</p>
---	--

<p>problematic.</p> <p>V. Taran noted that it is necessary to set a clear deadline for work on the document, namely: within 2 weeks, to submit clear proposals to the Concept, and then to meet again in a month to approve it in the group. We should try to advocate and promote the Concept at our own level.</p> <p>There are discussions going on about the need to regulate local democracy issues at the level of laws or statutes. According to statistics, only 20% of communities now have their own statutes. There is a problem with the quality of these statutes; there are significant drawbacks in their content.</p> <p>S. Karelin: Currently, the program is working on a single system of electronic petitions.</p> <p>The question arose whether it is necessary to register the statutes. Some members of the group agreed that their mandatory verification is required.</p> <p>In general, the group members agreed that there should be certain framework norms, minimum standards in the field of local democracy. The concept is needed, it is important to work it out and begin to implement it in practice. However, this Concept should not disharmonize with the decision of the working group of the Verkhovna Rada Committee.</p> <p><u>Decided:</u> Within two weeks, the group members will send their proposals to O. Orlovskyi, who will go through them in detail.</p>	<p>документом, а саме протягом 2 тижнів подати чіткі пропозиції до Концепції, а потім знову зустрітися через місяць, щоб затвердити на групі. Намагатися пропагувати Концепцію на своєму рівні.</p> <p>Точаться дискусії стосовно необхідності регулювання питань місцевої демократії на рівні законів або статутів. За статистикою зараз лише 20% громад мають свої статути. Є проблема з якістю цих статутів, є значні недоліки у їх змісті.</p> <p>С. Карелін: Наразі програмою йде робота над єдиною системою електронних петицій.</p> <p>Виникло питання, чи потрібно обов'язково реєструвати статути. Деякі учасники групи погодилися, що потрібна обов'язкова їх перевірка.</p> <p>Загалом, учасники групи погодилися з тим, що мають бути певні рамкові норми, мінімальні стандарти у сфері місцевої демократії. Концепція потрібна, її важливо опрацювати та почати реалізовувати на практиці. Проте, необхідно, щоб ця Концепція не дисонувала з рішенням робочої групи Комітету ВР.</p> <p><u>Вирішено:</u> Протягом двох тижнів учасники групи надсилають свої пропозиції О. Орловському, який їх опрацьовує.</p>
<p><u>3. Date and proposed issues to be included in the agenda of the next meeting of the Working Group</u></p> <p>The next meeting: during the week from February 26 to March 2. The exact date will be determined using the Doodle survey.</p> <p>At the next meeting, the proposal will be discussed, and the Concept will</p>	<p><u>3. Дата та пропоновані питання до включення у програму наступної зустрічі робочої групи</u></p> <p>Наступна зустріч: протягом тижня з 26 лютого по 2 березня. Визначити точну дату за допомогою Doodle опитування.</p> <p>На наступній зустрічі обговорити пропозицію та розглянути</p>

<p>be considered for approval. The next step is to develop an action plan for the Concept implementation. At the next meeting, we will also hear the results of the decisions taken by the Verkhovna Rada Committee on this topic at the working group meeting on the 5th of February.</p>	<p>можливість підтримати Концепцію. Наступним кроком має бути вироблення плану дій для імплементації Концепції. Також, на наступній зустрічі заслухати результати прийнятих рішень Комітетом ВРУ за цією тематикою на засіданні робочої групи 5 лютого.</p>
--	---

Minutes drafted by Iulia Lokshyna (Donor Board Secretariat)

Minutes approved by Olena Ursu (WG Coordinator

Kyiv, 29/11/17