

Group #1. Administrative-Territorial Reform and Decentralization Legal Framework	Робоча група 1: 3 питань адміністративно-територіальної реформи та законодавчого забезпечення децентралізації
Minutes of the meeting from 25/04/2017, 11.30	Протокол зустрічі 25.04.2017, 11.30
<u>List of participants:</u> Mykola Rubchak (Ministry of Regional Development, Construction and Housing and Communal Services (Minregion) of Ukraine) Nataliya Kafanova (Minregion Ukraine), Ihor Parasyuk (USAID), Tetiana Mاتيychyk (U-LEAD/GIZ), Oleksandr Vrublevskyy (DESPRO), Sergiy Popov (Donor Board Secretariat), Iulia Lokshyna (Donor Board Secretariat)	<u>Присутні:</u> Микола Рубчак (Мінрегіонбуд Україна), Наталія Кафанова (Мінрегіонбуд Україна), Ігор Парасюк (USAID), Тетяна Матійчик (U-LEAD/GIZ), Олександр Врублевський (DESPRO), Сергій Попов (Секретаріат Ради Донорів), Юлія Локшина (Секретаріат Ради Донорів)
<u>Agenda:</u> 1. Coordinating, finalizing and approving the CRF (outcome) matrix, specifying the sources of information for matrix indicators. They will be the basis for monitoring and evaluation of results (outcomes). 2. Discussing the presentation of the WG activity results during the Donor Board meeting.	<u>Порядок денний:</u> 1. Узгодження, фіналізація та затвердження матриці результатів із визначенням джерел інформації для індикаторів матриці. На цій основі здійснюватиметься моніторинг та оцінка результатів 2. Обговорення презентації результатів діяльності групи на засіданні Ради Донорів.

1

WG Meeting Results	Результати зустрічі робочої групи
<u>1. Coordinating, finalizing and approving the CRF matrix:</u> Familiarization. Ihor Parasyuk spoke about the progress of developing the CRF matrix and about the amendments made by the WG and Donor Board Secretariat members. - Ihor Parasyuk suggested reviewing the Ukrainian version of the CRF matrix and discussing its content. Resolved: To approve the following impact indicators: - The number of voluntarily amalgamated communities and percentage	<u>1. Узгодження, фіналізація та затвердження матриці:</u> Ознайомлення. Ігор Парасюк розповів про хід роботи над матрицею результатів та правки, які вносились з боку учасників робочої групи та секретаріату Ради Донорів. - Ігор Парасюк запропонував проглянути україномовну версію матриці результатів та обговорити її зміст. Вирішили: Затвердити такі показники впливу: - Кількість добровільно об'єднаних громад і відсоток охоплення

1

<p>of the territory covered by “capable communities” with elected councils (according to the perspective plan for the formation of community territories in regions (oblasts) approved by the Government);</p> <ul style="list-style-type: none"> - Percentage of the territory covered by capable communities with the full volume of “new” powers, which demonstrates completion of the LSG baseline formation (Objective = 100%); - Availability of functioning authorities with appropriate powers at the sub-regional level (Objective: 100% of the territory of Ukraine covered with “new districts (rayons)); - Availability of functioning legal mechanisms of state control (supervision) over the actions (adopted acts) of local self-government bodies in terms of their compliance with the Constitution and laws of Ukraine at the regional and sub-regional levels. <p>To approve the following performance indicators:</p> <p>1 a. Under the Constitution of Ukraine</p> <ul style="list-style-type: none"> - The Law on Local Self-Government in Ukraine is adopted in its new edition; - Legal confirmation of the ubiquity of local self-government, as it is defined in the European Charter of Local Self-Government (ECLS) (LSG jurisdiction in a community, which also extends outside settlements); - Transfer of powers and resources from local public administrations to ATCs; - Performance indicator: the entry into force of the Laws. <p>1 b. According to the Constitutional amendments</p> <ul style="list-style-type: none"> - The Law of Ukraine on Amendments to the Constitution of Ukraine (taking into consideration the provisions of the Concept approved by the CMU of 01.04.14 No.333-p) and the recommendations of the Venice Commission (EC); - The Law of Ukraine on the System of local executive bodies and the system of legal mechanisms of state control (supervision) over the actions (adopted acts) of local self-government bodies is adopted. 	<p>території «спроможними громадами» з обраними радами (відповідно до перспективних планів формування громад областей, затверджених Урядом);</p> <ul style="list-style-type: none"> - Відсоток охоплення території спроможними громадами з повним обсягом «нових» повноважень, що демонструє завершення формування базового рівня ОМС (мета = 100%); - Наявність функціонуючих органів влади з відповідними повноваженнями на субрегіональному рівні (Мета: територія України покрита «новими» районами на 100%); - Наявність функціонуючих правових механізмів державного контролю (нагляду) за діями (ухваленими актами) місцевих органів влади щодо їх відповідності Конституції та законодавства України на регіональному і субрегіональному рівнях. <p>Затвердити такі показники ефективності:</p> <p>1 а. Відповідно до Конституції України</p> <ul style="list-style-type: none"> - Прийнято Закон про місцеве самоврядування в Україні у новій редакції; - Правове закріплення повсюдності місцевого самоврядування, як це визначено в Європейській Хартії місцевого самоврядування (ECLS) (юрисдикція ОМС в громаді, у тому числі поширюється і за межами населених пунктів); - Передача повноважень і ресурсів від місцевих державних адміністрацій до ОТГ; - Індикатор виконання: набуття чинності Законами. <p>1 б. Відповідно до конституційних змін</p> <ul style="list-style-type: none"> - Прийнято Закон України про внесення змін до Конституції України (з урахуванням положень Концепції, затвердженої розпорядженням КМУ від 01.04.14 №333-р), а також рекомендацій Венеціанської комісії (PE); - Прийнято Закони України про систему місцевих органів виконавчої влади та систему правових механізмів державного контролю (нагляду) за діями (ухваленими актами) органів
----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

<p>- Indicator (concerning executive bodies and territorial authorities of CEB): formed and provided functioning of the corresponding authorities in percentage of territorial-administrative units, separately at the regional and sub-regional levels (territory of Ukraine - 100%);</p> <p>- Indicator (on local government), formed and provided with appropriate functioning of the executive council percentage of administrative units separately at the regional and sub-regional levels (territory of Ukraine - 100%);</p> <p>- *General indicator for legislative acts is the legal fact of their entry into force.</p> <p>2 a. Under the Constitution of Ukraine</p> <p>- Improvement of the regulatory and legal framework of the territorial structure: Entry into force of the Laws: • On the principles of administrative-territorial structure • On administrative-territorial divisions;</p> <p>- Continuity of the amalgamation process: Number and percentage of ATCs created according to the perspective (long-term) plans approved by the Government, where:</p> <p>a) decisions about the amalgamation have been made, b) ATC council have been elected;</p> <p>- Share of regions (oblasts) (territory of Ukraine - 100%), perspective (long-term) plans for the formation of communities that cover the entire territory of the region (oblast).</p> <p>Indicator: percentage of coverage</p> <p>- Adaptation of the administrative and territorial structure to the NUTS standards, in particular concerning the sub-regional level.</p> <p>Indicator:% of the territory coverage</p> <p>3 a. Under the Constitution of Ukraine</p> <p>- The adoption and entry into force of the Law on state control (supervision) over the actions (adopted acts) of local self-government bodies in terms of their compliance with the Constitution and laws of</p>	<p>місцевого самоврядування;</p> <p>- Індикатор (щодо органів виконавчої влади та територіальних органів ЦОВВ): сформовано та забезпечено функціонування відповідних органів у відсотках адміністративно-територіальних одиниць окремо за регіональним та субрегіональними рівнями (територія України – 100%);</p> <p>- Індикатор (щодо органів місцевого самоврядування): сформовано та забезпечено функціонування відповідних виконавчих органів рад у відсотках адміністративно-територіальних одиниць окремо за регіональним та субрегіональними рівнями (територія України – 100%);</p> <p>- *Загальним індикатором щодо законодавчих актів є юридичний факт набуття ними чинності.</p> <p>2 а. Відповідно до Конституції України</p> <p>- Удосконалення нормативно-правової бази територіального устрою: Набуття чинності законами: • Про засади адміністративно-територіального устрою • Про адміністративно-територіальний устрій;</p> <p>- Безперервність процесу об'єднання: Кількість і відсоток утворених ОТГ відповідно до затверджених Урядом перспективних планів, де:</p> <p>a) були прийняті рішення про об'єднання, б) обрано ради ОТГ;</p> <p>- Частка областей (територія України-100%), перспективні плани формування громад, які охоплюють всю територію області.</p> <p>Індикатор: відсоток покриття</p> <p>- Приведення адміністративно-територіального устрою до стандартів NUTS, зокрема щодо субрегіонального рівня.</p> <p>Індикатор: % покриття території</p> <p>3 а. Відповідно до Конституції України</p> <p>- Ухвалення та набрання чинності законом про державний контроль (нагляд) за діями(ухваленими актами) місцевих органів влади щодо їх відповідності Конституції та законодавства України</p>
-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

<p>Ukraine at the regional and sub-regional levels;</p> <ul style="list-style-type: none"> - Percentage of public administrations and where the supervision mechanisms a. have been created and b. are fully functional; - The number of regions and sub-regions with public administrations, with have been trained on supervision. <p>3 b. According to the Constitutional amendments</p> <ul style="list-style-type: none"> - The number of regions and sub-regions where legal supervision is transferred to the Prefectures (prefectures are created) and where prefects are being trained; <p>To approve the action program in the new edition (the matrix is attached).</p> <p><u>2. Discussing the presentation of the WG activity results during the Donor Board meeting:</u></p> <p>Ihor Parasyuk reported on the future meeting of Donor Board and named those who would present the results of the group activities at the meeting.</p> <p><u>3. Issues that require further coordination:</u></p> <p>Synchronization of the Matrix indicators with matrix indicators of the groups working on sectoral decentralization. Preferably, the new territorial-administrative structure should take into account their specific features.</p>	<p>на регіональному і субрегіональному рівнях;</p> <ul style="list-style-type: none"> - Відсоток державних адміністрацій, де механізми нагляду а. були створені і б. повністю функціонують; - Кількість регіонів та субрегіонів з державними адміністраціями, що пройшли навчання з питань нагляду; <p>3 б. Відповідно до конституційних змін</p> <ul style="list-style-type: none"> - Кількість регіонів та субрегіонів, де правовий нагляд передано до Префектур (префектури створено) і де префекти проходять навчання; <p>Затвердити програму діяльності в новій редакції (матриця додається).</p> <p><u>2. Обговорення презентації результатів діяльності групи на засіданні Ради Донорів:</u></p> <p>Ігор Парасюк доповів про майбутнє засідання Ради Донорів та про те, хто буде презентувати результати роботи групи на засіданні.</p> <p><u>3. Питання, що потребують координації:</u></p> <p>Синхронізація індикаторів матриці з індикаторами матриць груп, що працюють над питаннями секторальної децентралізації. Бажано, щоб новий територіально-адміністративний устрій враховував їх специфіку.</p>
---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Minutes drafted by Sergiy Popov.

Minutes approved by Ihor Parasyuk, (WG Coordinator)

25.04.2017, Kyiv