

<p align="center">Meeting of the Donor Board on Decentralization Reform and Territorial Organization of Power in Ukraine</p>	<p align="center">Засідання Ради донорів з питань впровадження реформи місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні</p>
<p align="center">Minutes of the meeting 23 June 2020, 14.00 – 16.40</p>	<p align="center">Протокол засідання 23 червня 2020 року, 14.00 - 16.40</p>
<p><u>List of participants:</u> Representatives of the donor community, the Ministry of Regional Development, Construction and Communal Services of Ukraine (MinRegion), Donor Board Secretariat.</p>	<p><u>Присутні:</u> Представники донорських організацій, Міністерства розвитку громад та територій України, секретаріату Ради донорів.</p>
<p><u>Agenda:</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Opening of the meeting, agenda announcement 2. Key priorities and tasks for 2020 of the Ministry for Communities and Territories Development in Ukraine 3. Draft amendments to the Constitution of Ukraine and results of public discussions 4. Results and priority tasks for local self-government and territorial organization of power reforms for 2020 5. Alignment of the Decentralisation Donor Board with the three-tier structure for coordination between the Government of Ukraine (GoU) and the development partners (DPs) 6. Conclusions and decisions 	<p><u>Порядок денний:</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Відкриття засідання, оголошення і затвердження порядку денного 2. Основні пріоритети та завдання Міністерства розвитку громад та територій України на 2020 рік 3. Про проект внесення змін до Конституції України та про результати проведення заходів з обговорення зазначених змін 4. Про результати та пріоритетні завдання реформування місцевого самоврядування та удосконалення територіальної організації влади на 2020 рік 5. Про приведення у відповідність формату діяльності Ради донорів до трирівневої структури координації між Урядом України та партнерами з розвитку 6. Підведення підсумків і окреслення наступних кроків
<p>Meeting Outomes</p>	<p>Результати засідання</p>

1. Opening of the meeting, agenda announcement

Mr. O. Chernyshov (Minister for Communities and Territories Development of Ukraine, Co-Chair of the Donor Board), opened the meeting and welcomed the participants.

Ms. C. Chroona (Sweden, Co-Chair of the Donor Board) thanked the Ministry for organizing the Decentralization DB meeting amidst the COVID-19 lockdown. She confirmed that DPs do their best in supporting population of Ukraine during the crises, acknowledged the role of the Ministry in responding to the needs of local authorities that found themselves at the frontline of the rapid response. She stressed the importance of the planned finalization of the administrative and territorial reform by the upcoming local elections, expressed the hope that the Government would remain adherent to the principle of preserving financial autonomy of local self-government (i.e. 60% of PIT revenue) and assured the development partners are ready to support the Ministry in finalization of implementing the reform.

2. Key priorities and tasks for 2020 of the Ministry for Communities and Territories Development in Ukraine

Mr. O. Chernyshov (Minregion) stressed that, despite the crisis caused by the Covid-19 pandemic, the Ukrainian government continues to implement the reform of local self-government and administrative-territorial organization of power. He presented the main priorities and tasks of the Ministry for the nearest future. (Presentation 1).

Mr. G. Milbradt (Special Envoy of the Government of the Federal Republic of Germany) acknowledged the Ministry's achievements in finalizing the reorganization of local governance system and establishing capable hromadas, and supported the earlier raised point about abilities of hromadas to continue receiving 60% PIT revenue.

1. Відкриття засідання, оголошення і затвердження порядку денного

О. Чернишов (Міністр розвитку громад та територій України, співголова Ради донорів) відкрив засідання, привітав усіх присутніх на першому засіданні Ради донорів. Він привітав Швецію та пані С. Круну особисто із головуванням Швецією у Раді донорів з питань впровадження децентралізації.

С. Круна (Швеція, співголова Ради донорів) подякувала Міністерству за організацію першої зустрічі DDB у часи Коронакризи. Вона підтвердила, що партнери з розвитку роблять все можливе для підтримки населення України в часи пандемії COVID. Вона зауважила, що місцева влада найбільше постраждала і перебуває на передовій швидкого реагування на кризу. Вона визнала значну роль Міністерства у швидкому реагуванні на потреби місцевої влади та захисті запланованих законодавчих змін та перерозподілу повноважень. Вона наголосила на важливості запланованого завершення адміністративної та територіальної реформи до наступних місцевих виборів. Тим не менш, відзначила деякі існуючі виклики, зокрема, необхідність забезпечення фінансових гарантій місцевих органів влади та їх фінансової автономії, тобто 60% доходів від ПДФО. Вона запевнила, що партнери з розвитку готові підтримати Міністерство у завершенні впровадження реформи.

2. Основні пріоритети та завдання Міністерства розвитку громад та територій України на 2020 рік

О. Чернишов (Мірегіон) наголосив, що, не зважаючи на кризу, спричинену пандемією Covid-19, уряд України продовжує впроваджувати реформу місцевого самоврядування та адміністративно-територіальної організації влади. Він представив основні пріоритети та завдання Міністерства на найближчий період. (Презентація 1).

Г. Мільбрادت (Спеціальний представник уряду ФРН) привітав Міністерство з його досягненнями у завершенні реорганізації країни на місцевому рівні, створення спроможних громад. Він наголосив на важливості того, щоб усі громади продовжували отримувати 60% доходу ПДФО.

3. Draft amendments to the Constitution of Ukraine and results of public discussions

Mr. F. Venislavsky (Verkhovna Rada) informed that the Commission on Legal Reform had developed a draft law "On Amendments to the Constitution of Ukraine in terms of decentralization." Public consultations and discussions on the main provisions of the text were held. During the on-going final consultations with experts the following issues are being discussed:

- whether there should be local self-government at the subregional level (most experts do not consider self-government at the subregional level as appropriate);
- introduction of the institution of the Prefect and its suspension authority towards the local self-governments acts;
- powers of community head to chair the council session
- abilities of cities to acquire the status of a county (*povit*).

The text is currently being finalized and is planned to be presented in the near future.

Mr. O. Chernyshov (Miregion), asked about possible timeframes for the introduction of constitutional changes in terms of decentralization.

Mr. F. Venislavsky (Verkhovna Rada), replied that the Verkhovna Rada could approve the changes at the next VR session, which could then enter into force not earlier than February 2021.

Mr. V. Ionescu (Canada) asked how the results of the public consultation were integrated into the final text of the bill.

Mr. F. Venislavsky (Verkhovna Rada) explained that the Associations of Local Self-Government had participated in the discussions and that the vast majority of their proposals and comments had been taken into account by the Constitutional Commission in the current bill.

3. Про проект внесення змін до Конституції України та про результати проведення заходів з обговорення зазначених змін

Ф. Веніславський (ВРУ) проінформував, що Комісією з правової реформи було напрацьовано проект закону «Про внесення змін до Конституції України в частині децентралізації». Було проведено громадські консультації і обговорення основних положень тексту. Станом на сьогодні відбуваються завершальні консультації з експертами, обговорюються наступні дискусійні положення:

- чи має бути місцеве самоврядування та субрегіональному рівні (більшість експертів схиляються до думки, що місцеве самоврядування на субрегіональному рівні не потрібне)
- запровадження інституту префекта та його повноваження зупиняти акти органу місцевого самоврядування
- приналежність до функцій голови громади головувати на сесії ради
- можливість міст мати статус повіту.

Текст наразі доопрацьовується і його планується фіналізувати та презентувати найближчим часом.

О. Чернишов (Miregion) запитав про можливі часові рамки запровадження конституційних змін в частині децентралізації.

Ф. Веніславський (ВРУ) відповів, що ВРУ може схвалити зміни на наступній сесії парламенту, а набрати чинності вони можуть не раніше лютого 2021 року.

В. Іонеску (Канада) поцікавився, як результати публічних консультацій інтегровані в остаточний варіант тексту законопроекту.

Ф. Веніславський (ВРУ) відповів, що Асоціації місцевого самоврядування брали участь в обговореннях та переважна більшість їх пропозицій і зауважень Конституційна комісія врахувала в остаточному тексті законопроекту.

4. Results and priority tasks for local self-government and territorial organization of power reforms for 2020

Mr. V. Negoda (Minregion) greeted all participants, thanked for the support and outlined the common results and priorities of the task of reforming local self-

4. Про результати та пріоритетні завдання реформування місцевого самоврядування та удосконалення територіальної організації влади на 2020 рік

В. Негода, Мінрегіон, привітав усіх присутніх, подякував за підтримку та

<p>government (Presentation 2). He stressed that the parliament is expected to adopt a legislative regulation of the new rayon division and other legislative acts. Powers and resources will be completely redistributed between communities and rayons.</p> <p><u>Mr. Milbradt (Special Envoy of the Government of the Federal Republic of Germany)</u> expressed the full support of the Ministry of Regional Development for the further finalization of the reform. He advised to first clarify the functions of the new rayons and counties, and then decide whether there will be some form of local self-government. That is, it is better to discuss the powers first, and then the structure, rather than vice versa.</p> <p><u>Mr. V. Negoda (the Ministry of Regional Development)</u> thanked and confirmed that in the process of reform, district councils will retain some powers, but much less than now. District administrations will retain the powers to represent the government on the ground, implement state programs, oversee local government decisions without the right to interfere in their activities, and control delegated powers.</p>	<p>окреслив спільні результати і пріоритети завдання реформування місцевого самоврядування (Презентація 2). Він наголосив, що очікується прийняття парламентом законодавчого врегулювання нового районного поділу та інших законодавчих актів. Повноваження і ресурси будуть повністю розмежованими між громадами і районами.</p> <p><u>Г. Мільбрادت (Спеціальний посланник уряду ФРН)</u> висловив всебічну підтримку Мінрегіону щодо подальшої фіналізації реформи. Він порадив спочатку прояснити функції нових районів і повітів, а потім вже вирішити, чи буде там певна форма місцевого самоврядування. Тобто краще спочатку обговорити повноваження, а потім структуру, а не навпаки.</p> <p><u>В. Негода (Мінрегіон)</u> подякував і підтвердив, що в процесі реформи у районних рад залишаться частина повноважень, але набагато менше, ніж зараз. У районних адміністраціях залишаться повноваження, що стосуються представництва уряду на місцях, реалізації державних програм, здійснення нагляду за рішеннями органів місцевого самоврядування без права втручання в їх діяльність, контроль за делегованими повноваженнями.</p>
<p>5. On aligning the Decentralisation Donor Board with the three-level coordination structure between the Government of Ukraine and the development partners</p> <p><u>Ms. O. Krylova (Donor Board Secretariat)</u> presented a proposal to align the Decentralisation DB with the three-level coordination structure (Presentation 3) that had been discussed with the DPs: renaming the Decentralization DB into Sector WG “Decentralisation and Regional Development”, and appointing EU Delegation to co-chair the “Regional Development” wing of the Board that is coordinated by Deputy Minister Ms A. Kovalenko along with Sweden co-chairing the “Decentralisation” wing that is coordinated by Deputy Minister Mr V. Negoda.</p> <p><u>Ms. C. Chroona (Sweden)</u> formerly endorsed the proposal.</p> <p><u>Mr. F. Coene (EU Delegation)</u> formerly endorsed the proposal.</p> <p><u>Mr. V. Negoda (MinRegion)</u> formerly endorsed the proposal on behalf of the Ministry.</p>	<p>5. Про приведення у відповідність формату діяльності Ради донорів до трирівневої структури координації між Урядом України та партнерами з розвитку</p> <p><u>О. Крилова (Секретаріат Ради донорів)</u> презентувала пропозиції приведення у відповідність формату Ради донорів до трирівневої структури координації (Презентація 3), що обговорювалося із представниками з розвитку: перейменування Ради донорів з питань децентралізації у секторальну РГ «Децентралізація та регіональний розвиток», призначення Делегації ЄС співголовою частини «Регіональний розвиток» (за координації заступника Міністра А. Коваленко). Швеція залишається співголовою частини «Децентралізація», який координується заступником міністра В. Негодою.</p> <p><u>С. Круна (Швеція)</u> подякувала за пропозиції і підтримала зазначену структуру.</p> <p><u>Ф. Куне (ЄС)</u>, підтримав зазначені пропозиції з боку ЄС.</p>

	<p><u>В. Негода (Мінрегіон)</u> підтримав пропозиції з боку Мінрегіону. Запропонував в робочому порядку найближчим часом визначитися із структурою тематичних підгруп та їх учасниками.</p>
<p>6. Conclusions and decisions</p> <p><u>Mr. V. Negoda (Minregion)</u> thanked all DPs for the fruitful meeting and for the support they provide to the local self-government and territorial organization of power reforms in Ukraine.</p> <p>It was decided to hold the next meeting of the Sectoral Working Group on Decentralization and Regional Development before the next local elections in October 2020.</p>	<p>6. Підведення підсумків і окреслення наступних кроків</p> <p><u>В. Негода (Мінрегіон)</u> подякував за плідну зустріч та за значну підтримку міжнародним партнерам з розвитку в імплієнтації реформи місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні.</p> <p>Було вирішено провести наступне засідання Секторальної робочої групи з децентралізації та регіонального розвитку перед місцевими виборами у жовтні 2020 року.</p>