

Технічне завдання Ради донорів з питань впровадження реформи з децентралізації в Україні

I. Мета

Рада донорів з питань впровадження реформи з децентралізації в Україні (далі – Рада донорів) має на меті забезпечення регулярної загальної стратегічної координації між Урядом України, представленим передусім Міністерством регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України (далі – Мінрегіон) та донорськими агенціями, іноземними дипломатичними представництвами в Україні й міжнародними організаціями (далі – Донори), що фінансують та/або впроваджують широкомасштабні програми та проекти, пов'язані з проведенням децентралізації влади в Україні (далі – Реформа).

На операційному рівні Рада донорів:

- узгоджує підходи та стратегії Донорів з підходами та планами реформування, визначеними Урядом України;
- формує платформу для координації зусиль Донорів у підтримці Реформи, зокрема в питаннях тематичного спрямування проектів, їх географічного залучення тощо;
- оцінює хід реалізації Реформи за ключовими показниками (на рівні результату/продукту), визначеними в Матриці результатів впровадження реформи децентралізації в Україні (надалі – Матриця результатів) та у відповідних стратегічних документах Уряду;
- узгоджує цілі та заплановані результати для подальшого впровадження Реформи;
- обговорює будь-які питання, що викликають спільну зацікавленість або занепокоєння, та були визначені Співголовами Ради донорів в результаті консультацій з Робочими групами, та узгоджує можливі спільні дії, спрямовані на вирішення цих питань.

II. Склад та обов'язки Ради донорів

Рада донорів очолюється спільно Віце-Прем'єр-міністром - Міністром регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України або Першим заступником Міністра, та представником Донора, що головує у поточному році.

Головуючий донор обирається на наступний рік шляхом голосування на останньому засіданні Ради донорів поточного року.

За взаємною згодою на установчому засіданні Ради донорів, та протягом першого року роботи співголоває представник Швейцарського бюро співробітництва.

Рада донорів складається з представників вищого керівництва Донорів, що фінансують відповідні програми та проекти в сфері децентралізації, місцевого самоврядування та регіонального розвитку України.

Рада донорів скликає засідання не рідше, ніж два рази на рік за ініціативою хоча б одного із Співголів. На засіданнях Донори визначають ключові завдання, спрямовані на підтримку планів Уряду на поточний рік, оцінюють результативність наданої підтримки Реформі в цілому та обговорюють зміни, що впливають на реалізацію міжнародних

програм та донорської підтримки, а також забезпечують спільний критичний аналіз і планування на наступний календарний рік.

Список учасників кожного засідання Ради донорів затверджується Співголовами Ради донорів. Співголови мають право запросити на засідання Ради донорів будь-яких осіб, які не є членами Ради донорів, але чия участь у засіданні може бути корисною для обговорення конкретного пункту порядку денного. Запрошені учасники, що не є членами Ради донорів, не беруть участь у голосуванні.

Запрошення на засідання Ради донорів надсилається Секретаріатом Ради донорів щонайменше за п'ять робочих днів до проведення заходу.

На засіданнях Ради донорів можуть брати участь представники:

- Комітету з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування Верховної Ради України;
- Національної ради реформ;
- Центрального офісу реформ;
- Проектного офісу секторальної децентралізації;
- Офісу реформ при Кабінеті Міністрів України;
- Всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування.

Порядок денний засідань пропонується Співголовами та готується Секретаріатом Ради донорів в консультації з Координаторами Робочих груп.

Будь-які рішення Ради донорів приймаються на основі спільної згоди та відповідним чином протоколюються.

Члени Секретаріату відвідують усі засідання Ради донорів, сприяють його роботі та ведуть протокол. Протокол засідання Ради донорів поширюється серед усіх членів Ради донорів протягом десяти робочих днів після проведення засідання. Рада донорів може прийняти рішення про оприлюднення протоколів, у тому числі через вебсайт www.decentralization.gov.ua.

III. Структура Ради донорів

Роботу Ради донорів забезпечують Секретаріат та постійні Робочі групи. Від Мінрегіону координацію роботи Ради донорів здійснює профільний Департамент з питань місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні.

а. Робочі групи Ради донорів

Постійні Робочі групи при Раді донорів утворені з метою забезпечення координації роботи в окремих тематичних напрямках.

У рамках конкретного тематичного напрямку кожна група:

- визначає ключові виклики та координує види діяльності, підходи і методики впровадження різних програм та проектів, що реалізуються в окремому тематичному напрямку на всій території України,
- проводить моніторинг досягнутих результатів на основі затвердженої Матриці результатів у своїй сфері діяльності і надає відповідні дані та інформацію Секретаріату Ради донорів,
- регулярно переглядає Матрицю результатів у своїй сфері діяльності та надає пропозиції Раді донорів щодо необхідних змін.

Кожну Робочу групу модерують Координатор або Координатори, які є співробітниками відповідної донорської програми/проекту та уповноважені відповідним Донором на виконання своїх функцій.

До складу Робочої групи входять представники Мінрегіону, відповідних донорських програм/проектів, профільних міністерств, всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування, аналітичних центрів та незалежні експерти.

Координатори Робочих груп відповідають за організацію та супровід засідань Робочої групи на постійній основі, готують протоколи та звітують перед Радою донорів згідно із Матрицею результатів.

Відповідно до поточної структури Матриці результатів, сформовано шість Робочих груп:

1. РГ з питань адміністративно-територіальної реформи та законодавчого забезпечення децентралізації.
2. РГ з питань фінансів та бюджетування органів місцевого самоврядування.
3. РГ з питань місцевої демократії.
4. РГ з питань регіонального та місцевого розвитку.
5. РГ з питань надання послуг (включаючи такі підгрупи: Адміністративні послуги; Водопостачання, водовідведення та поводження з відходами; Освіта; Охорона здоров'я).
6. РГ з питань комунікації, навчальних систем та управління знаннями.

Рада донорів має повноваження розглядати питання створення додаткових або розформування існуючих Робочих груп/ підгруп у разі такої необхідності.

б. Секретаріат Ради донорів

Виконання функцій Секретаріату Ради донорів здійснюється консультантами, делегованими Донорами та затвердженими Мінрегіоном.

Обов'язки Секретаріату Ради донорів:

- забезпечення регулярного оновлення та загального моніторингу документа «Матриця результатів»;
- організаційна підготовка та протокольне забезпечення засідань Ради донорів;
- формування списку учасників для наступного затвердження Співголовиючими;
- офіційне запрошення учасників засідання Ради донорів;
- надання логістичної/технічної підтримки Робочим групам.
- моніторинг потреб та формування завдань для Робочих груп.

Члени Секретаріату Ради донорів фінансуються за рахунок відповідних донорських програм/проектів.

IV. Дія

Рада донорів створюється на період впровадження реформи місцевого самоврядування та децентралізації влади в Україні та діє до прийняття відповідного рішення про її припинення, прийнятого на основі спільної згоди учасників Ради донорів.